

Дело № 5-629/2023

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу об административном
правонарушении

21 ноября 2023 года

г. Архангельск

Мировой судья судебного участка № 3 Соломбальского судебного района г.Архангельска Цаплина И.Н., находящийся по адресу: г. Архангельск, набережная Г.Седова, д.17, рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа «Город Архангельск» «Средняя школа № 43» (сокращенное наименование МБОУ СШ № 43), юридический адрес г.Архангельск, ул.Кировская, д.12, ОГРН 1022900541377, ИНН 2901041969,

установил:

должностным лицом Управления Роспотребнадзора по Архангельской области в отношении МБОУ СШ № 43 составлен протокол об административном правонарушении по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, согласно которому МБОУ СШ № 43 не выполнило в установленный срок пункт 5 предписания № 995/пр от 17.12.2021 в части обеспечения наполняемости классов, размещенных в кабинетах №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, исходя из расчета соблюдения нормы площади на одного обучающегося не менее 2,5 кв.м при фронтальных формах занятий.

Директор МБОУ СШ № 43 Сеницкая О.В. с протоколом не согласилась и пояснила, что указанные в пункте 5 предписания нарушения не могут быть устранены без существенного нарушения прав и законных интересов лиц, обучающихся в школе. Школа построена в 1965 году по проекту, который рассчитан на 964 учащихся. На сегодняшний день в школе обучается 764 учащихся, часть из них обучается во вторую смену. Исполнение предписания повлекло бы необходимость расформирования 9 учебных классов и создание 4 новых классов, которые были бы вынуждены заниматься во вторую смену. В Северном округе г.Архангельска расположены 3 общеобразовательных школы, которые также переполнены. Количество детей, принимаемых в школу, определяется потребностями жителей округа на предоставление общедоступного бесплатного образования для детей школьного возраста.

Заслушав директора школы Сеницкую О.В., исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

17.12.2021 Управлением Роспотребнадзора по Архангельской области в адрес МБОУ СШ № 43 было вынесено предписание № 995/пр. об устранении выявленных при осуществлении проверки нарушений санитарно-эпидемиологических требований в срок до 05.12.2022.

По ходатайству МБОУ СШ № 43 срок выполнения предписания был продлен до 04.09.2023 (л.д.13-14).

Требования, содержащиеся в пунктах 1-4 предписания, были сняты с контроля в связи с их выполнением (л.д.8).

Пункт 5 предписания в части обеспечения наполняемости классов, размещенных в кабинетах №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, исходя из расчета соблюдения нормы площади на одного обучающегося не менее 2,5 кв.м при фронтальных формах занятий, выполнен не был.

Согласно представленной директором школы справке о площадях учебных кабинетов и их наполняемости на 17.11.2023, наполняемость классов составляет от 22 до 32 человек, на одного обучающегося приходится от 1,5 кв. м до 2,2 кв. м площади.

В силу положений Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" образовательная организация, наделенная компетенцией по приему обучающихся в образовательную организацию (пункт 8 части 3 статьи 28), созданию необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся (пункт 15 части 3 статьи 28), обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, соблюдать права и свободы обучающихся (пункт 2, 3 части 6 статьи 28); при реализации образовательных программ создавать условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивать проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации и соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (пункты 2 и 3 части 4 статьи 41).

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (часть 7 статьи 28 названного выше федерального закона).

Постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года N 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 "Санитарно - эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" (далее СП 2.4.3648-20 или Правила), которые направлены на охрану здоровья детей, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению.

Согласно пункту 2.4.2 СП 2.4.3648-20 количество обучающихся, воспитанников и отдыхающих не должно превышать установленное пунктами 3.1.1, 3.4.14 Правил и гигиенические нормы.

В силу пункта 3.4.14 указанных Правил количество обучающихся в классе определяется исходя из расчета соблюдения нормы площади на одного обучающегося, соблюдения требований к расстановке мебели в учебных кабинетах. Комплектование классов (групп) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья проводится в зависимости от указанной в пункте 3.1.1 Правил категории обучающихся. Площадь учебных кабинетов без учета площади, необходимой для расстановки дополнительной мебели (шкафы, тумбы и другие) для хранения учебных пособий и оборудования рабочего места преподавателя, должна рассчитываться следующим образом: - не менее 2,5 кв.м на одного обучающегося при фронтальных формах занятий.

Исходя из имеющихся в деле доказательств следует, что МБОУ СШ № 43 допущено нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения.

Вместе с тем, как отмечено, в Определении Верховного Суда России от 22 мая 2017 г. № 309-КГ17-4669 по делу № А07-6666/2016, требования, изложенные в предписании об устранении выявленных нарушений, не могут быть взаимоисключающими, должны быть реально исполнимы, предписание должно содержать конкретные указания, четкие формулировки относительно конкретных действий, которые необходимо совершить исполнителю в целях прекращения и устранения выявленного нарушения, содержащиеся в предписании формулировки должны исключать возможность двойного толкования, изложение должно быть кратким, четким, ясным, последовательным, доступным для понимания всеми лицами; оно не должно носить признаки формального выполнения требований, при этом исполнимость предписания является важным требованием к данному виду ненормативного акта и одним из элементов законности предписания, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность, предусмотренная ст. 19.5 КоАП РФ.

В рассматриваемом случае, требование п.5 предписания содержит общую формулировку, лишь констатирующую, что наполняемость учебных кабинетов №№ 1 - 9 следует обеспечить исходя из расчета соблюдения нормы площади на одного обучающегося не менее 2,5 кв.м при фронтальных формах занятий. При этом Управлением Роспотребнадзора не указано конкретного способа устранения нарушений приведенных требований СП 2.4.3648-20, не предложены конкретные организационные мероприятия для реализации этого требования.

Из материалов дела следует, что здание школы построено в 1965 году, то есть до введения в действие СП 2.4.3648-20.

Данному образовательному учреждению 15 октября 2021 года выдано Санитарно-эпидемиологическое заключение № 29.01.04.000 М 000819 10.21 о соответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам СанПиН 2.4.2.2821-10.

В соответствии со ст. 5 Закона № 273-ФЗ, ст. 43 Конституции РФ каждый имеет право на образование, государством гарантируется реализация права на

образование в Российской Федерации, согласно п. 3 ст. 67 Закона № 273-ФЗ правила приема в государственные и муниципальные образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать также прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация.

Постановлением Администрации городского округа "Город Архангельск" от 25.02.2022 N 399 "О закреплении образовательных организаций городского округа "Город Архангельск", находящихся в ведении департамента образования городского округа "Город Архангельск", за территориями городского округа "Город Архангельск" за МБОУ СШ № 43 закреплены следующие дома:

Улица Кировская	6, 10, 23, 23 корп. 1
Улица Ильича	2, 2 корп. 1, 2 корп. 2, 4, 12, 16
Улица Титова	4, 6, 9, 13, 15, 15 корп. 1, 20, 20 корп. 1, 25, 26
Улица Партизанская	3, 6, 12, 12 корп. 1, 12 корп. 2, 18
Улица Кутузова М.И.	1, 3, 4, 9, 11, 13, 15, 17
Улица Индустриальная	9, 12, 14, 16
Улица Добролюбова	7, 12, 15, 16, 17, 18, 18 корп. 1, 20, 22, 24, 28, 30
Улица Ударников	2, 2 корп. 1, 7, 8, 10, 11, 12, 15, 15 корп. 1, 16, 17, 18, 19, 21, 26
Улица Репина	7, 9, 11, 11 корп. 1, 14, 15, 15 корп. 1, 16, 16 корп. 1, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 24
Улица Каботажная	3, 5, 7, 9, 11
Улица Мичурина	8, 10, 12
Улица Мусинского	9, 11, 13, 15, 19, 21, 23, 25, 27

Пунктом 1 ч. 1 ст. 34 Закона № 273-ФЗ предусмотрено право обучающихся на выбор образовательной организации. Перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня, в силу п. 15 ч. 1 этой же статьи Закона осуществляется в порядке, предусмотренном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Приказом Министерства образования и науки РФ от 12 марта 2014 года № 177 «Об утверждении порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности» (действовавшим в период срока предписания) предусмотрена

возможность перевода по инициативе совершеннолетнего обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося, в случае прекращения деятельности исходной организации, аннулирования лицензии на осуществление образовательной деятельности, лишения ее государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе или истечения срока действия государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе, а также в случае приостановления действия лицензии, приостановления действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования. При этом в силу п. 2 этого же Порядка, учредитель исходной организации и (или) уполномоченный им орган управления исходной организацией обеспечивает перевод совершеннолетних обучающихся с их письменного согласия, а также несовершеннолетних обучающихся с письменного согласия их родителей (законных представителей).

Таким образом, законодательно закреплен перечень оснований и условия осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, и этот перечень расширительному толкованию не подлежит.

Соответственно, при отсутствии со стороны обучающихся (их законных представителей) инициативы для перевода в другое учебное у руководителя МБОУ СШ № 43 не имеется правовых оснований для принятия в одностороннем порядке решения о переводе учеников и тем более об их отчислении, поскольку ч.ч. 2, 4 ст. 61 Закона № 273-ФЗ предусмотрено, что образовательные отношения могут быть прекращены досрочно по инициативе организации в случае применения к обучающемуся отчисления как меры дисциплинарного взыскания, в случае невыполнения обучающимся по профессиональной образовательной программе обязанностей по добросовестному освоению такой образовательной программы и выполнению учебного плана.

Обеспечение соблюдения требований СП 2.4.3648-20 путем сокращения числа учеников приведет к существенным нарушениям прав и законных интересов лиц, обучающихся в данной школе, имеющих гарантированный законом равный доступ к получению образования в том образовательном учреждении, которое они выбрали и которым были приняты, что само по себе недопустимо.

Указанное в п.5 предписания требование заключается в возложении на МБОУ СШ № 43 обязанности по исполнению пунктов 2.4.2, 3.4.14 СП 2.4.3648-20 и не содержит требований о проведении ответчиком конкретных организационных мероприятий для устранения выявленных нарушений.

Оценив представленные доказательства в их совокупности, исходя из конкретных обстоятельств дела, установив, что здание школы построено в 1965 году, то есть до введения в действие СП 2.4.3648-20; пунктом 1 части 1 статьи 34 Закона № 273-ФЗ предусмотрено право обучающихся на выбор образовательной организации, отчислять учащихся без установленных законом

оснований директор школы не вправе; обучение в третью смену не возможно; обеспечение соблюдения требований СП 2.4.3648-20 путем сокращения числа учеников приведет к существенным нарушениям прав и законных интересов лиц, обучающихся в данной школе, имеющих гарантированный законом равный доступ к получению образования в том образовательном учреждении, которое они выбрали и которым были приняты, что само по себе недопустимо. Учитывая территориальное расположение школы и густонаселенность микрорайона, мировой судья приходит к выводу о наличии объективной невозможности формирования учебных классов с соблюдением нормы площади на одного обучающегося, и пункт 5 предписания Роспотребнадзора № 995/пр. от 17.12.2021 не отвечает принципу исполнимости.

Частью 1 ст.19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (статья 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В силу положений статьи 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в числе иных обстоятельств по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения, виновность лица в совершении административного правонарушения, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Установленная частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность наступает только в случае неисполнения законного предписания надзорного органа. Субъективная сторона правонарушения по ст. 19.5 КоАП РФ характеризуется умыслом.

Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично (ч.1 ст.2.2 КоАП РФ).

Частью 2 ст.2.1 КоАП РФ предусмотрено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

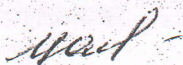
Учитывая, что требование, указанное в п.5 предписания № 995/пр. от 17.12.2021, не содержит конкретные указания, четкие формулировки относительно конкретных действий, которые необходимо было совершить МБОУ СШ № 43 в целях прекращения и устранения выявленного нарушения, его исполнение являлось невозможным, производство по настоящему делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании ч. 2 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием состава правонарушения, влекущего административную ответственность по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ,

Руководствуясь ч.4 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

постановил:

производство по делу об административном правонарушении в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа «Город Архангельск» «Средняя школа № 43» прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ.

Мировой судья



И.Н.Цаплина

РЕШЕНИЕ ИСПОЛНЕНО
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРИНЯТО
НЕ ВОСТУПИЛО
В ЗАКОННУЮ СИЛУ

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 217702588042463165739188801430949850835526482823

Владелец Синицкая Ольга Васильевна

Действителен с 15.11.2023 по 14.11.2024